

中国投资协会

投融培字〔2025〕006号

关于举办“2025年‘两重’‘两新’等优质项目筹备与谋划、 存量资产盘活，超长期特别国债、中央预算内投资、专项债 申报高级研修班”的通知

各有关单位：

2024年是很不平凡的一年，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，为提振社会信心，国家出台了一揽子增量政策。12月份党中央在北京召开了中央经济工作会议，会议对2025年的经济工作做出了重要部署，2025年要实施更加积极的财政政策，提高财政赤字率，确保财政政策持续用力、更加给力。增加发行超长期特别国债，持续支持“两重”项目和“两新”政策实施。增加地方政府专项债券发行使用，扩大投向领域和用作项目资本金范围。这些增量政策，为各地政府和平台公司谋划2025年项目指明了方向。

同时，近年来新推出的各类投融资模式，比如生态环境部《生态环境导向的开发(EOD)项目实施导则(试行)》、国务院办公厅《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》(国办发〔2024〕52号)、国家发改委《关于进一步做好政府和社会资本合作新机制项目规范实施工作的通知》(发改办投资〔2024〕1013号)，这些政策法规对2025年政府投资项目、债券资金申请、PPP新机制和EOD项目运作逻辑和实施方式都将产生重大影响。从重点领域来说，我国将在盘活存量资产、“两新”“两重”、三大工程、老旧小区改造及管网建设

改造等领域继续加强投资，同时，在老旧街区（厂区）改造、城中村改造等城市更新领域将加强投资力度和政策支持力度。

在当前防范化解政府隐性债务的背景下，如何充分发挥地方政府专项债券等对重点领域和薄弱环节的投资带动作用，如何积极盘活存量资产、扩大有效融资，如何储备谋划 2025 年投融资项目，是社会各届广泛关注的热点。为了帮助政府部门、中央企业、地方国有企业和金融机构等准确把握当前各项政策导向，学习、交流和探讨当前投融资领域遇到的难点问题并找到应对的措施，中国投资协会项目投融资专业委员会联合北京中建科信管理咨询集团有限公司共同举办“2025年‘两重’‘两新’等优质项目筹备与谋划、存量资产盘活，超长期特别国债、中央预算内投资、专项债申报高级研修班”请各单位积极组织，报名参加。

具体事项通知如下：

一、培训内容

（一）最新国家财政、金融和投融资政策解读

1. 最新中央 12 万亿化债政策的解读和项目投融资总体谋划策略；

2. 二十届三中全会投融资体制改革要点及财政体制改革对项目融资的影响；

3. 我国当前经济形势、中央最新会议精神和财政金融政策对政府投融资的影响分析；

4. 从基础设施相关领域政策（如 PPP 新机制、基础设施 REITs、专项债、超长期特别国债等），看未来政府投融资的重点方向和区域；

5. 重点政府投融资政策的详解，如《政府投资条例》，财预 50 号文，国办发 19 号文，国办发 35 号文、47 号文和 134 号文，国办函 115 号文，财资 108 号文、退平台 150 号文、国办发 52

号文、发改办投资 1013 号文等政策；

6. 审计署最新工作报告、财政部最新债务报告等对地方政府投融资的影响和审计案例分析。

(二) 2025 年系列增量政策背景下的地方政府隐性债务防范措施

1. 2024 年以来我国对于隐性债务认定的最新政策精神；

2. 深入分析近两年财政部集中公布的隐性债务案例及对 2025 年政府项目投融资的指导作用；

3. 在 2025 年政府项目投融资谋划过程中防范隐性债务风险应重点关注的内容；

4. 在需要使用财政资金对项目进行支持时，该如何避免被认定为隐性债务；

5. 如何在片区开发等项目中实现土地出让金对项目的合规性支持。

(三) 超长期特别国债项目储备谋划与申报

1. 超长期特别国债概念、申报范围；

2. 国家重大战略实施和重点领域安全能力建设的范围和领域；

3. 超长期特别国债投资五大领域的对标储备谋划；

4. 本次超长期特别国债与前几次国债有何不同；

5. 超长期特别国债与中央预算内投资申请区别；

6. 超长期特别国债项目储备谋划要求与实务；

7. 超长期特别国债申报及审批流程；

8. 超长期特别国债审核要点解析。

(四) 中央预算内投资的申报与使用要点

1. 2025 年中央预算内投资重点支持的方向和领域分析；

2. 2025 年中央预算内投资的投资支持方式有哪些；

3. 2025 年中央预算内投资的申报新要点；

4. 中央预算内投资与政府专项债如何结合；
5. 中央预算内投资与 PPP 特许经营模式的结合；
6. 通过中央预算内投资破解项目投融资的困境。

（五）地方政府专项债券项目谋划实务及案例

1. 《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）的重点解读；
2. 2025 年扩大专项债券投向的具体领域；
3. 如何理解 2025 年专项债券的负面清单管理；
4. 专项债券用作项目资本金的使用方式；
5. 如何理解 2025 年专项债券额度对部分地区的倾斜；
6. 深入分析 2025 年专项债项目融资收益平衡的新规定；
7. 如何理解完善专项债券项目“一案两书”制度；
8. 2025 年部分省份下放专项债券项目审核权限带来的机遇与挑战；
9. 2025 年专项债券资金使用加强监管的具体措施。

（六）2025 年增量政策下的盘活存量资产的关注要点

1. 通过 TOT 模式盘活存量资产的核心要点；
2. 通过非 PPP 模式盘活政府公益性资产；
3. 发改委 2024 年公布的第二批盘活存量资产案例分析；
4. 发改委 1013 号文对采用 PPP 模式盘活存量资产的新政策要点；
5. 如何盘活行政事业单位的存量资产；
6. 《财政部关于盘活行政事业单位国有资产的指导意见》（财资〔2022〕124 号）核心要点解读；
7. 盘活行政事业单位存量资产的案例分析；
8. 地方国有企业如何合法合规的盘活行政办公楼；
9. 通过收购兼并、破产重整、资产担保债务融资工具（CB）等方式盘活存量资产案例；

10. REITs 的操作实务。

（七）2025 年盘活存量土地的重点领域

1. 结合中央经济工作会议解读《自然资源部、国务院国资委关于推进国有企业盘活利用存量土地有关问题的通知》（自然资发〔2022〕205 号）和《自然资源部关于开展低效用地再开发试点工作的通知》（自然资发〔2023〕171 号）；

2. 如何通过提高容积率盘活工业用地；

3. “工业上楼”的政策、应用要点与实践案例分析；

4. 利用工业用地建设宿舍型保障性租赁住房的案例分析；

5. 国有企业可以通过自主、联营、转让等多种方式推进存量土地的改造开发的应用要点及案例分析；

6. 探索难以独立开发的零星地块的使用方式及相关案例；

7. 原土地使用权人自行改造开发的案例分析；

8. 不同用途地块混合供应的案例分析。

二、培训对象

各级政府发展改革、财政、环保、住建、交通运输、水利、农业农村、林草、文旅等部门工作人员；以城投公司为代表的各类融资平台公司相关人员；污水垃圾处理、城乡供水供气供热、仓储物流、新能源、环保及建筑施工等企业有关人员；银行、证券、基金、信托、保险等金融机构专业人员。

三、拟邀师资

张朝元：中国经济体制改革研究会副秘书长、培训中心主任，北京大学、清华大学投融资系列总裁研修班客座教授。

林晓东：中国经济体制改革研究会理事、特聘授课专家，中国投资协会项目投融资专委会特聘专家、大成律师事务所合伙人。

王小文：住建部海绵城市试点考核专家，中国投资咨询有限责任公司战略与管理咨询事业部副总经理（主持工作）、研究中心主任。

温来成：中国人民大学经济学博士，中央财经大学教授，博士生导师，国家社会科学基金评审专家，国家自然科学基金评审专家。

张 鹏：财政部政策实验室宏观经济部主任、经济学博士、中共中央党校干部学习网特约专家。

朱 静：中央财经大学 PPP 智库专家，中国政信（政务）研究中心专家，中能国和产业投资发展集团合伙人首席专家。

吴亚平：国家发展改革委投资研究所体制政策室原主任、投资研究所研究员，兼任中国社科院大学投资经济系教授、博导，中国社情民调百名经济学家，注册咨询工程师（投资），国家开发银行、中国国际工程咨询公司专家委员会专家。长期从事经济和投资形势分析、投融资政策和政府投融资管理研究，参与投融资政策法规研究起草。

宋 杰：中关村发展集团董事 北京某投资公司总经理，正高级经济师。毕业于北京大学，国家开发银行专家库专家，国家发展改革委 PPP 专家。长期（30 多年）从事产业园区的土地一级开发、基础设施、供热厂、污水处理厂、标准厂房等园区开发项目投资建设，以及轨道交通、城市管廊、海绵城市、高速公路、智慧城市、特色小镇等项目的前期策划咨询，熟悉各类融资渠道以及政府城投公司的运作及平台转型。

四、培训时间与地点

2025 年 02 月 27 日—03 月 02 日	南宁市（27 日全天报到）
2025 年 03 月 13 日—03 月 16 日	成都市（13 日全天报到）
2025 年 03 月 20 日—03 月 23 日	深圳市（20 日全天报到）
2025 年 03 月 27 日—03 月 30 日	宁波市（27 日全天报到）
2025 年 04 月 10 日—04 月 13 日	长沙市（10 日全天报到）
2025 年 04 月 17 日—04 月 20 日	西安市（17 日全天报到）
2025 年 04 月 24 日—04 月 27 日	重庆市（24 日全天报到）
2025 年 05 月 15 日—05 月 18 日	武汉市（15 日全天报到）

2025年05月22日—05月25日 苏州市（22日全天报到）

五、收费标准

A. 3980元/人（含培训、资料、电子课件、场地及培训期间午餐、结业证书），住宿统一安排，费用自理。

B. 5980元/人（含培训、资料、电子课件、场地、证书及培训期间午餐），住宿统一安排，费用自理。培训结束后，经考核合格，由中国投资协会颁发《投融资规划师》专业能力培训证书，需提供申报表、二寸白底免冠彩色照片、身份证复印件、学历证书复印件等电子版材料。

C. 28000元/单位，同步直播，单位投屏播放，统一观看，不限人数，提供电子课件，支持在线提问；

六、缴费账户

1. 账户名称：中国投资协会

开户银行：中国民生银行北京木樨地支行

账 号：6360066996

2. 账户名称：北京中建科信管理咨询集团有限公司

开户银行：中国工商银行北京半壁店支行

账 号：0200247009200068235

附件：高级研修班报名回执表

中国投资协会项目投融资专业委员会

2025年1月10日

北京中建科信管理咨询集团有限公司

2025年1月10日

附件：

“2025 年‘两重’‘两新’等优质项目筹备与谋划、存量资产盘活，超长期特别国债、中央预算内投资、专项债申报高级研修班”
报名回执表

单位名称				邮 编	
单位地址					
联 系 人			职 务		
手 机			办公电话		
传 真			电子信箱		
参训人员	性别	职 务	电 话	手 机	邮 箱
参训时间			参训地点		
住宿要求	单住 ☐ 合住 ☐ 自理 ☐				
证书申报	《投融资规划师》 ☐				
付款方式	银行转账 ☐ 现场交费 ☐		金 额		
收款信息	开户名称：北京中建科信管理咨询集团有限公司 开 户 行：中国工商银行股份有限公司北京半壁店支行 账 号：0200247009200068235				
备 注				参加单位（盖章） 年 月 日	

联系人：张国恒 电 话：18611175931（同微信） 010-57385319
传 真：010-57385319 邮 箱：619457252@qq.com